



**Licitación Pública Nacional Estatal No. OPPU-EST-LP-008-2022**  
**Construcción de sistema de agua potable en las comunidades El Cedrito y**  
**Los Chinos, Municipio de Choix, Estado de Sinaloa.**

**En cumplimiento a lo estipulado en el artículo 40, fracción IX de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa, se elabora el documento de Testimonio de Testigo Social.**

**El desarrollo y contenido del presente documento se basa en revisiones efectuadas al proyecto ejecutivo, convocatoria, bases de concurso, actas de eventos públicos disponibles en Compranet-Sinaloa y mi participación presencial en las reuniones de cada una de las etapas del proceso de contratación de la obra pública que nos ocupa.**

**Tanto mis observaciones como recomendaciones, son expresadas con total imparcialidad, transparencia, objetividad y libertad de expresión, por lo que, ninguna autoridad pública o interés privado, ejerció presión alguna para el desarrollo de éste testimonial.**

**El presente documento consta de las siguientes secciones:**

- I. Resumen ejecutivo del proceso de contratación.**
- II. Resultados de revisiones documentales y participación presencial en las etapas del proceso de contratación.**
- III. Propuesta de mejoras para fortalecer la transparencia, legalidad e imparcialidad.**
- IV. Conclusiones finales.**

**I. Resumen ejecutivo del proceso de contratación**

**El proceso de licitación inició con la publicación de la convocatoria del Concurso número OPPU-EST-LP-008-2022, en el Periódico Oficial del Estado de Sinaloa, el día 09 de febrero 2022.**

**Se inscribieron un total de nueve (9) licitantes en el período comprendido del 09 de febrero al 09 al 23 de febrero de 2022, para participar en el proceso de adjudicación del contrato de obra pública.**

**En el “Acto de presentación y apertura de Propositiones”, dos (2) licitantes inscritos presentaron proposiciones; posteriormente, fueron analizadas y evaluadas detalladamente de acuerdo al mecanismo contemplado en las bases y ley vigente, resultando desechada la propuesta de un (1) licitante.**

**Resultó ganadora del concurso, la empresa Construcciones Eléctricas Hidráulicas HZR, SA de CV, por un importe de \$2,168,231.94**

**Con el acto de fallo de licitación, concluyó el proceso de licitación y mi participación como testigo social.**



## **II. Resultados de revisiones documentales y participación presencial en las etapas del proceso de contratación**

### **II.1 Revisión de Convocatoria Pública**

La Convocatoria de la Licitación Pública Nacional-Estatal No. 003, Concurso No. OPPU-EST-LP-008-2022, fue publicada el día 09 de febrero, en el portal de Compranet-Sinaloa y en el Periódico Oficial del Estado de Sinaloa No. 018, primera sección.

Se revisó el contenido del documento, resultando las siguientes observaciones y recomendaciones:








<b>OBSERVACIONES</b>
No cuentan con una página oficial de la Secretaría de Obras Públicas que les permita publicar y dar mayor difusión a las convocatorias de licitaciones públicas.
Fundamento legal: Artículo 44, párrafo primero, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas del Estado de Sinaloa.
<b>RECOMENDACIONES Y/O SUGERENCIAS</b>
Se recomienda incluir en la convocatoria, solamente la información requerida en el artículo 44 de la ley vigente; al hacer mención de los requisitos de documentación adicional en convocatoria y bases de licitación, podrían ocasionar discrepancias entre ambos documentos y con ello, errores y confusión a los participantes, en la integración de la propuesta.

### **II.2 Revisión de Bases de Licitación y sus anexos**

Las bases de licitación y sus anexos estuvieron disponibles para consulta en la página de Compranet-Sinaloa y en las instalaciones de la Secretaría de Obras Públicas.

Los documentos publicados son los siguientes:

- ✓ Bases de concurso.
- ✓ Catálogo de conceptos.
- ✓ Proyecto: 5 planos
- ✓ Especificaciones generales y particulares de construcción de para sistemas de agua potable y alcantarillado sanitario.
- ✓ Especificaciones generales y particulares de construcción para pozos profundos.

-  01.- LINEA DE ALIMENTACION LOS CHINOS.pdf
-  02.- AMPLIACION ELECTRICA POZO CEDRITO.pdf
-  03.- SISTEMA DE AGUA EL CEDRITO.pdf
-  04.- SISTEMA DE AGUA LOS CHINOS.pdf
-  05.- POZO A PILA EL CEDRITO.pdf
-  Especificaciones AP y DRE.pdf
-  Especificaciones pozos profundos.pdf

Una vez analizados los documentos arriba descritos, se observa lo siguiente:

<b>OBSERVACIONES</b>
<p>Relacionado con los anexos de las bases de licitación, se constató que incorporan al sistema gubernamental de Compranet-Sinaloa algunos de ellos.</p> <p>Los documentos faltantes, que además resultan necesarios para la integración de las propuestas, son los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Formatos para integración de las proposiciones</li><li>• Normas de calidad de los materiales</li><li>• Modelo del Contrato</li></ul> <p>Fundamento legal: Artículo 45, fracción IV, XXVI y XXIX de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas del Estado de Sinaloa.</p>
<p>El porcentaje mínimo de contenido nacional, estatal o municipal del valor de la obra que deberán cumplir los licitantes en materiales, maquinaria, equipo de instalación permanente y mano de obra y que deberán ser utilizados en la ejecución de los trabajos, no se citan en las bases de licitación, a excepción del porcentaje mínimo requerido de mano de obra.</p> <p>Fundamento legal: Artículo 45, fracción XX de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa.</p>
<p>Señalar en la sección 5.3 de las bases de licitación que no podrá ser motivo de descalificación o desechamiento, la omisión de las bases de licitación solicitadas como anexo en el documento PT-9.</p> <p>Fundamento legal: Artículo 45, penúltimo párrafo de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa.</p>
<p>Incluir los criterios de desempate bajo cualquier escenario, ya que cada vez es más común que la mayoría de las empresas participantes presenten presupuestos por importes iguales al rango inferior de aceptación, provocando con ello, que se adjudique ganadora a la empresa que obtuvo mayor puntaje en la evaluación de propuestas técnicas, sin que ésta situación esté señalada en las bases de licitación y/o Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa.</p> <p>Lo anterior, debería contribuir a elevar el compromiso de los participantes a realizar un trabajo profesional y analítico en lo referente al presupuesto de la obra.</p>
<b>RECOMENDACIONES Y/O SUGERENCIAS</b>



Se recomienda eliminar el Documento DA-10, "Escrito en el cual el licitante se compromete a mostrar documentos originales para su cotejo y procedencia de firma del contrato", ya que, en caso de omisión en la integración de la propuesta, procede el desechamiento o descalificación del licitante, cuando no afecta la solvencia y el logro de la meta del proyecto y solo es aplicable para el licitante ganador.

Fundamento legal: Artículo 45, fracción XXIV de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas del Estado de Sinaloa.

Se sugiere eliminar el Documento PE-2 "Garantía de seriedad" como requisito de integración de la propuesta, ya que éste documento es un simple cheque cruzado, que en la mayoría de los casos no tiene fondos, ni podrá hacerse efectivo, en caso de requerirse.

En caso de omisión en la presentación de este requisito, procede el desechamiento de la propuesta, cuando no afecta la solvencia y el logro de la meta del proyecto.

### **II.3 Participación presencial en la Visita de sitio de los trabajos**

La visita al sitio de los trabajos se llevó a cabo el día 28 de febrero de 2022, desarrollándose conforme a lo estipulado en el artículo 47 de la LOPySRM del Estado de Sinaloa.

Cabe mencionar, que los servidores públicos designados para presidir el acto, tenían amplio conocimiento de la ubicación y los conceptos de trabajo que habrán de realizarse, además de un alto profesionalismo.

Levantaron minuta del evento y fue publicada en el portal de Compranet-Sinaloa.

### **II.4 Participación presencial en el Acto de Junta de aclaraciones**

Se celebró una Junta de Aclaraciones en las instalaciones de la Secretaría de Obras Públicas, el día 02 de marzo de 2022; Se elaboró minuta del evento, cumpliendo con los requisitos señalados en el artículo 48 de la LOPySRM del Estado de Sinaloa, misma que fue publicada en el portal de Compranet-Sinaloa.

### **II.5 Participación presencial en el Acto de presentación y apertura de proposiciones**

El Acto de presentación y apertura de propuestas se llevó a cabo en las instalaciones de la Secretaría de Obras Públicas, el día 09 de marzo de 2022, cumpliendo con el plazo mínimo de siete días naturales, respecto de la fecha de celebración de la última junta de aclaraciones y el acto de apertura.

Acudieron al Acto, los miembros del Comité de Obras del Ejecutivo Estatal de Sinaloa, dando cumplimiento a lo estipulado en la normatividad vigente.

Presentaron propuestas dos (2) licitantes inscritos; se revisaron cuantitativamente los documentos recibidos, resultando que ninguna propuesta tuvo faltantes de documentos y/o errores en su contenido; se dejó constancia de lo señalado anteriormente en la relación del contenido documental de cada una de las proposiciones presentadas.

El desarrollo del Acto, así como, la minuta del mismo, cumplen con los requisitos estipulados en el artículo 50 de la LOPySRM del Estado de Sinaloa; el Acta se publicó en el portal de Compranet-Sinaloa.

La sesión pública fue grabada y publicitada en vivo electrónicamente, en el portal de YouTube, con el filtro de: **Secretaría de Obras Públicas del Estado de Sinaloa - OPPU-EST-LP-008-2022 PRESENTACIÓN Y APERTURA DE PROPUESTAS TÉCNICAS-ECONOMICAS** - <https://www.youtube.com/watch?v=tvWLKF2L7Y>

El servidor público designado para conducir el desarrollo del evento, lo realizó de manera ordenada y clara, lo que permitió dar un seguimiento puntual y secuencial de las propuestas analizadas.

## **II.6 Participación presencial en la Evaluación cualitativa de proposiciones**

La evaluación detallada de los documentos adicionales, técnicos y económicos, se realizó el día 14 de marzo de 2022, el cual fue grabado electrónicamente y transmitido en vivo en el portal de YouTube, con el filtro de: **Secretaría de Obras Públicas del Estado de Sinaloa - OPPU-EST-LP-008-2022 Evaluación de Propuestas Técnicas y Económicas** - <https://www.youtube.com/watch?v=rMOhigvslQA>

En la junta pública de evaluación detallada de proposiciones, participaron los miembros del Comité de Obras del Ejecutivo Estatal de Sinaloa, dando cumplimiento a la normatividad aplicable.

El desarrollo de la revisión se realizó de acuerdo al procedimiento descrito en el artículo 53 de la LOPySRM del Estado de Sinaloa; primeramente, se evaluaron los documentos adicionales, posteriormente, la evaluación de las propuestas técnicas asignando la puntuación correspondiente y, por último, se evaluó mediante el procedimiento de tasación aritmética las propuestas económicas de los licitantes que resultaron solventes y/o no fueron desechadas en la etapa anterior.

El personal encargado de la evaluación detallada de las proposiciones, procedió a la revisión de dos (2) propuestas presentadas por los licitantes en el acto de apertura de proposiciones, obteniendo los siguientes resultados:



Propuestas desechadas = 1 (una)	
Nombre del Licitante	Motivo o causa de desechamiento
Chinosa Construcciones, SA de CV	Propuesta Económica, Documento PE-13, incumplimiento en los insumos y maquinaria solicitados.

Propuestas solventes = 1 (una)	
Nombre del Licitante	Lugar obtenido
Construcciones Eléctricas Hidráulicas HZR, SA de CV	Ganador

Cabe resaltar que, las dos empresas que presentaron propuestas ofertaron un importe en la franja del límite inferior establecido en el artículo 53 de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa; los licitantes están utilizando esta maniobra para asegurar que el único criterio de desempate posible sea el puntaje obtenido en la evaluación técnica, mismo que no estaba estipulado en la ley anteriormente citada.

El resultado obtenido del proceso de evaluación detallado cualitativo y evaluatorio de las proposiciones, quedó plasmado en el Dictamen de Fallo que sirvió de base para emitir el Fallo de Licitación, el cual se publicó en el portal de Compranet-Sinaloa.

Por último, se dan a conocer las siguientes recomendaciones de esta etapa:

RECOMENDACIONES Y/O SUGERENCIAS
Se recomienda implementar mecanismos de revisión más específicos, que permitan dar continuidad a la revisión y análisis de las propuestas, ya que el equipo revisor no fue muy claro al informar que documentos y de que empresas estaban revisando, lo cual no es indicativo de irregularidades en la evaluación.

## **II.7 Participación presencial del Acto de Fallo**

El Acto de Fallo de Licitación se celebró el día 16 de marzo de 2022, cumpliendo con el plazo establecido en el artículo 50, párrafo octavo, fracción IV, no siendo mayor de quince días hábiles posteriores a la fecha de apertura de proposiciones.

El Acta de la junta pública cumple en su totalidad con los requisitos estipulados en el artículo 59 de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa; fue publicada en el Periódico Oficial de Estado de Sinaloa No. 036, el día 26 de marzo de 2022 y en el portal de Compranet Sinaloa.

### **III. Propuesta de mejoras para fortalecer la transparencia, legalidad e imparcialidad**

- En materia de transparencia, máxima publicidad y gobierno abierto, es conveniente que difundan toda la información emanada del proceso de

contratación en la página oficial de la Secretaría de Obras Públicas, para que sean más accesibles, en formatos abiertos y oportunos. Ahora bien, en lo referente a las transmisiones en vivo de eventos públicos, se recomienda en la medida de lo posible que la Unidad Convocante promueva la modernización que les permita mejorar la calidad e interacción de las transmisiones.

- En materia de legalidad, resulta necesario dar continuidad a la reforma de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa, particularmente en el apartado de criterio de desempate que se ésta utilizando para elegir a la empresa ganadora, dado que el rango de aceptación inferior del presupuesto base, está provocando que cada vez sea más común que los licitantes presenten propuestas por el mismo importe, resultando ganadoras las empresas con mayor experiencia y capacidad técnica, aun cuando se trate de obras de bajo presupuesto.
- En materia de Imparcialidad, la Contratante debe promover la participación de las MiPyME's, emitiendo reglas que le permitan lograr éste objetivo, dándoles preferencia en los procedimientos de contratación cuando el monto a contratar no rebase la cantidad de 60,000 veces el valor diario de la unidad de medida y actualización (\$5,773,200.00), para adjudicación de los contratos de obra públicas.

#### **IV. Conclusiones finales**

El proceso de contratación concluido, se realizó en lo general, con estricto apego a la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa, así como, su Reglamento vigente.

Confío que, tanto las observaciones, recomendaciones y mejoras sugeridas en párrafos anteriores, les permitan elevar la calidad, transparencia y certeza en sus procesos de contratación, así como, mejores condiciones de participación a las empresas Mipymes.

El presente Testimonio es emitido en Culiacán, Sinaloa, a los 30 días del mes de marzo de 2022.

Atentamente.



**LCP Haydee Salas Noriega**  
[Fin del documento]

